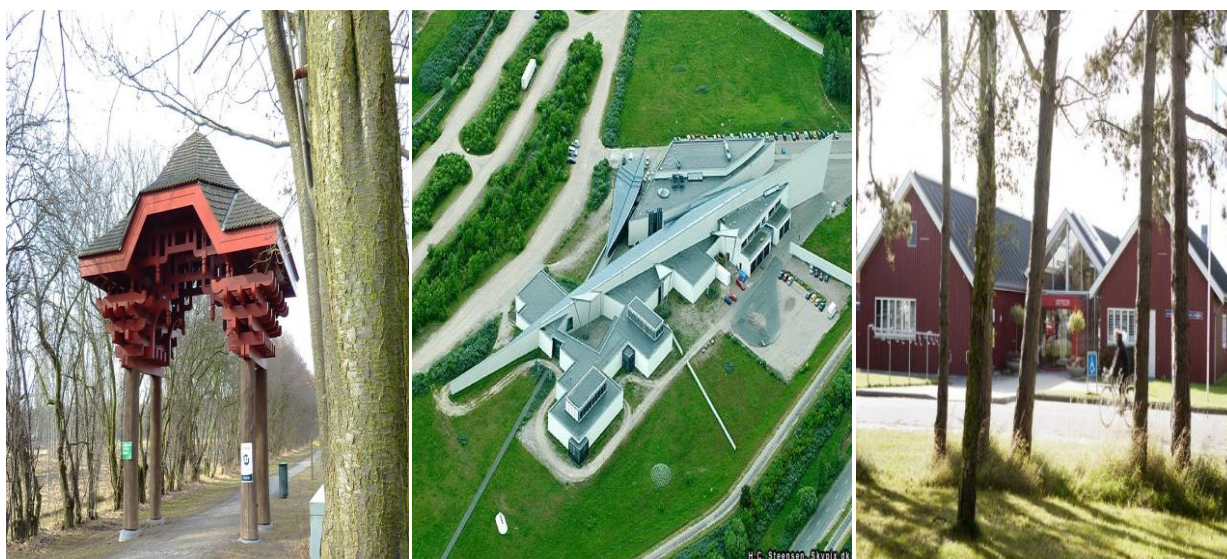


# BEFOLKNINGSPROGNOSE FOR ISHØJ KOMMUNE

## 2015 - 2022



## Indhold

<b>1. Indledning</b> .....	3
1.1 Hvordan er resultatet for 2015? .....	3
<b>2. Forudsætninger i OPUS Simulering Befolkning</b> .....	6
2.1 Arbejdskraftopland .....	6
2.2 Forblivelsesrater .....	7
2.3 Distrikter .....	7
2.4 Boligbyggerier .....	8
2.5 Fødselshyppighed .....	8
2.6 Dødelighed .....	9
<b>3. Befolkningsprognose 2015 – 2022</b> .....	10
3.1 Den aldersopdelte befolkningsprognose .....	10
3.2 Udvikling i Ishøj Kommunes distrikter .....	13
<b>4. Økonomiske udfordringer i Ishøj kommune</b> .....	14

## 1. Indledning

Ishøj Kommune udarbejder årligt en befolkningsprognose, der bl.a. danner grundlag for den kommunale planlægning herunder budgetlægningen. Befolkningsprognosen anvendes til udarbejdelse af delprognoser på eksempelvis skole-, dagtilbuds- og ældreområdet og til beregning af kommunens indtægtsbudgettering.

De fire første år indeholdt i prognosen udgør en del af grundlaget for udarbejdelsen af kommunens budget for 2016 (2017 – 2019). Prognosens overordnede formål er at give det bedste bud på:

- Udviklingen i det samlede folketal i kommunen.
- Udviklingen fordelt på planlægningsrelevante aldersgrupper. I forhold til justering af kommunens driftsaktiviteter drejer det sig især om størrelsen af de enkelte børneårgange, børnenes geografiske placering i kommunen, antallet af ældre og disses aldersfordeling (behovet for hjemmepleje/plejebolig er typisk aldersafhængigt)
- Fordelingen mellem de erhvervsaktive og de ikke-erhvervsaktive aldersgrupper.

Direktionscenter - Økonomi reviderer hvert år befolkningsprognosen for Ishøj Kommune med udgangspunkt i KMD's prognosemodel Opus Simulering Befolkning.

Der redegøres nærmere for prognosens metoder i afsnit 2. I nærværende notat præsenteres Ishøj Kommunes befolkningsprognose 2015- 2022. Ved læsning af befolkningstabellerne skal opmærksomheden henledes på, at alle årstal refererer til den 1.januar, dvs. et befolkningstal i 2016 angiver statusbefolkningen pr. 1. januar 2015.

### **1.1 Hvordan er resultatet for 2015?**

Danmarks samlede befolkningstal steg fra 1. januar 2014 til 1. januar 2015 fra 5.627.235 til 5.659.715 – svarende til 32.480 mennesker og en befolkningstilvækst på 0,57 pct. 68 danske kommuner bidrager til tilvæksten.

De hurtigst voksende kommuner er i hovedstadsområdet. Ishøj topper listen med størst procentuel fremgang på 2,22 pct., efterfulgt af København med 1,86 pct., Herlev med 1,59 pct. og Køge med 1,56 pct. I tabellen herunder sammenholdes udviklingen i befolkningstallet i løbet af 2014 i Ishøj Kommune med udviklingen i størrelsesmæssigt sammenlignelige samt nabo kommuner. Den positive vækst varierer fra 0,28 pct. til 2,22 pct.

*Tabel 1 Befolkningsudvikling i løbet af 2014*

	1. januar 2014	1. januar 2015	Absolut ændring	Ændring i %
Albertslund	27.728	27.806	78	0,28
Brøndby	34.580	35.050	470	1,36
Glostrup	22.066	22.357	291	1,32
<b>Ishøj</b>	<b>21.547</b>	<b>22.025</b>	<b>478</b>	<b>2,22</b>
Vallensbæk	15.095	15.204	109	0,72
Greve	48.095	48.835	740	1,54
Solrød	21.339	21.552	213	1,00

Kilde: statistikbanken.dk

Befolkningstilvæksten var stadig højest i Ishøj Kommune blandt sammenligningskommuner, hvorimod vores nabo og samarbejdskommune har haft en beskeden befolkningstilvækst på 0,72 pct. Albertslund Kommune havde den laveste befolkningstilvækst på 0,28 pct.

At Ishøj Kommunes befolkningstilvækst i løbet af 2014 topper listen med en stigning på hele 2,22 pct. er en ekstraordinær udvikling, i en størrelsesorden som ikke kunne forudses. Stigningen kan bl.a. forklares med de relative mange nybyggerier i kommunen og antal indflyttere heri.

Udviklingen i Ishøj Kommune i 2014 fordelt på aldersgrupper fremgår af nedenstående tabel. Det faktiske indbyggertal pr. 1. januar 2015 i forhold til forventningerne i Befolkningsprognose 2014 – 2021 lå 282 borgere højere end forventet. Dette svarer til en afvigelse på ca. 1,3 pct.

*Tabel 2 Prognose 2015 i forhold til faktisk 2015*

Aldersgrupper	Prognose for 2015	Faktisk 1.1.2015	Difference	% afvigelse
0 – 2 årige	757	812	55	7,62
3 – 6 årige	1.145	1.182	37	3,32
7 – 16 årige	2.729	2.736	7	0,26
17 – 24 årige	2.442	2.433	-9	-0,37
25 – 64 årige	11.295	11.482	187	1,66
65+ årige	3.375	3.380	5	0,15
<b>I alt</b>	<b>21.743</b>	<b>22.025</b>	<b>282</b>	<b>1,30</b>

Kilde: Ishøj Kommunes Befolkningsprognose 2014 – 2021 og statistikbanken.dk

Befolkningen i Ishøj Kommune er steget fra 21.528 personer pr. 1. januar 2014 til 22.025 personer pr. 31. december 2014, hvilket må siges at være en særdeles positiv udvikling.

Det aktuelle befolkningstal i Ishøj Kommune pr. 28. februar 2015 er 22.042 personer.

#### 0 – 2 årige

Der er 55 flere børn i alderen 0 - 2 år pr. 1.1.2015 end der var estimeret i Befolkningsprognose 2015 - 2022. Siden 2010 er der oplevet fald i fertiliteten. Faldet var særlig voldsomt fra 2010 til 2011, hvor fertiliteten faldt til 1,83 (1,75 på landsplan).

Nu er fertiliteten steget igen. Nedenstående tabel viser antallet af fødsler i Ishøj Kommune er steget med 38 børn.

*Tabel 3 Udviklingen på fødselstal*

Ishøj	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Antal fødsler	268	282	253	255	244	282
Fertilitet	1,96	2,05	1,83	1,86	1,77	1,94

Kilde: statistikbanken.dk

#### 3 - 16 årige

Børn i børnehvealderen (3, 4 og 5-årige) afviger med 24 børn ift. Befolkningsprognosen 2014-2021. Dvs. der er flere børnehalebørn end estimeret. Det faktiske antal i denne aldersgruppe afviger

med 54 børn/unge ift. prognosen. Dvs. der er også flere skolebørn end estimeret ved Befolkningsprognosen 2014-2021.

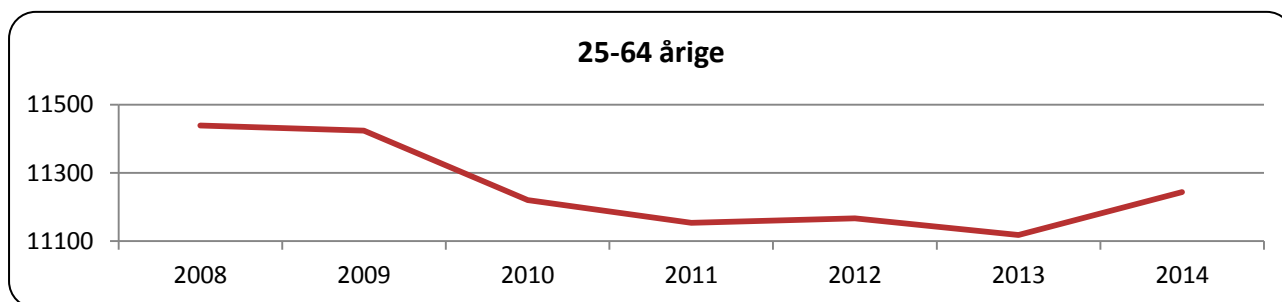
### 17 – 24 årige

I denne aldersgruppe er der en stigning på 7 personer i forhold til prognosen.

### 25 – 64 årige

Også i denne aldersgruppe er det faktiske tal højere end estimeret. Den reelle stigning i denne aldersgruppe fra 1. januar 2014 til 1. januar 2015 er på 238 personer. Som det ses af nedenstående figur er befolkningen i denne aldersgruppe stigende siden 2013.

Figur1 Udviklingen i 25 – 64 årige i Ishøj Kommune 2008-2014



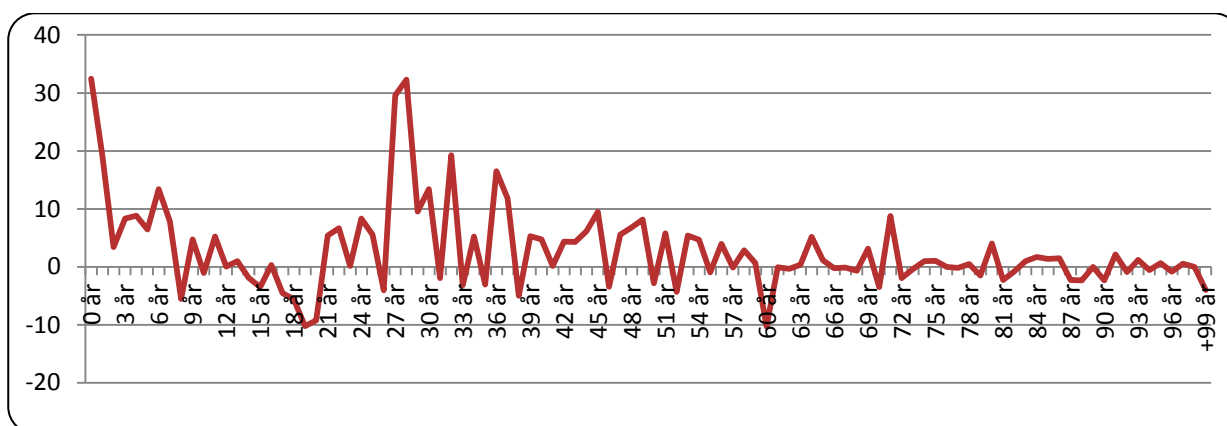
Kilde: [www.statistikbanken.dk](http://www.statistikbanken.dk)

### 65+ årige

I lighed med tidligere års prognose har antallet af 65+ årige ramt rimelig tæt med en beskedent difference på 5 personer.

I nedenstående graf er Befolkningsprognose 2014 – 2021 sammenholdt med de faktiske indbyggertal pr. 1. januar 2015 for alle aldre. Der hvor grafen ligger over 0, var antallet af indbyggere højere end forventet.

Figur 2: Difference mellem det faktiske befolkningstal og prognose for 2015



Kilde: Ishøj Kommunes Befolkningsprognose 2014 – 2021 og statistikbanken.dk

Udviklingen i de forskellige aldersgrupper bør vurderes med henblik på budgetmæssige konsekvenser i forbindelse med kommunens årlige budgetlægning samt løbende budgetopfølgninger.

## **2. Forudsætninger i OPUS Simulering Befolkning**

KMD Opus Simulering Befolkning er en del af KMD's portalløsninger, som Ishøj Kommune har anvendt siden befolkningsprognosen i 2010. Fremskrivningerne sker både for kommunen som helhed og for kommunens forskellige distrikter.

Det er vigtigt at påpege, at befolkningsprognosen leverer *et skøn* over befolkningens udvikling. Heri ligger således også, at befolkningsprognosen aldrig med sikkerhed kan forudsige radikalt ændrede trends eller alvorlige økonomiske konjunkturudsving, som har betydelige indvirkninger på flyttemønstre mm.

Det er en grundlæggende antagelse i prognosemodellen, at befolkningsudviklingen i kommunerne og kommunernes distrikter i høj grad afhænger af den generelle udvikling i et større område. Det er antagelsen, at flytninger til og fra et større område (arbejdskraftoplandet) først og fremmest hænger sammen med erhvervsudviklingen og jobmulighederne i området.

I modellen kan der indarbejdes forudsætninger, som tager hensyn til lokale forhold i kommunens forskellige distrikter (nye boliger, alderssammensætning mv.).

De bagvedliggende beregningsprincipper, teoretiske antagelser og mekanismer, som danner grundlaget for prognosemodellens resultater, er baseret på statistiske statustal for historiske år, som fremkommer ved en sammenkørsel af bygnings- og boligregistret (BBR) og personregistret (P-data) samt Danmarks Statistiks befolkningsfremskrivninger for prognoseperioden.

### **2.1 Arbejdskraftopland**

Arbejdskraftoplandet – loft over befolkningsudviklingen indenfor en geografisk afgrænset region - dækker de kommuner, som Ishøj Kommune har en betydelig udveksling af arbejdskraft med. I modellen antages det, at bopælsskift over kommunegrænser koncentrerer inden for samme område, som der pendles. Det betyder så, at nye boliger i én kommune konkurrerer med nye boliger i hele området om tiltrækning af beboere fra enhver kommune i arbejdskraftoplandet.

Arbejdskraftoplandet afgrænses ved hjælp af pendlings- samt fra- og tilflytningsstatistik fra Danmarks Statistik (jf. tabellerne nedenfor) og består af følgende kommuner:

Albertslund, Ballerup, Brøndby, Frederiksberg, Glostrup, Greve, Herlev, Hvidovre, Høje-Taastrup, Køge, Rødovre, Solrød og Vallensbæk.

På trods af det historiske til- og fraflytningsmønster samt pendlingsmønstret mellem Ishøj og København, er Københavns Kommune fravalgt som arbejdskraftopland i Ishøj Kommunes befolkningsprognose. Dette skyldes både en anderledes befolkningssammensætning og de omfattende boligbyggerier i København.

De væsentligste til- og fraflytninger i Ishøj Kommune sker til/fra nabo kommunerne Høje-Tåstrup, Vallensbæk og Greve, når man ser bort fra Københavns Kommune.

## 2.2 Forblivelsesrater

Forblivelsesrate defineres som et udtryk for, hvor stor en andel af en aldersgruppe i en given befolkning, der over et år bliver boende i den eksisterende boligmasse. Den beregnes ved at dividere antallet af indbyggere ultimo et givent år med antallet af indbyggere primo det givne år.

Tabel 4: Forblivelsesrater i 2013 og 2014

	Januar 2014	December 2014	Forblivelsesrate 2014	Forblivelsesrate 2013
0 – 2 årige	757	812	1,08	0,98
3 – 6 årige	1.152	1.182	1,03	1,00
7-16 årige	2.764	2.736	0,99	1,00
17 – 24 årige	2.408	2.433	1,01	1,05
25 – 64 årige	11.244	11.482	1,02	1,02
65+ årige	3.222	3.380	1,05	1,00
<b>Befolkning i alt</b>	<b>21.547</b>	<b>22.025</b>	<b>1,02</b>	<b>1,02</b>

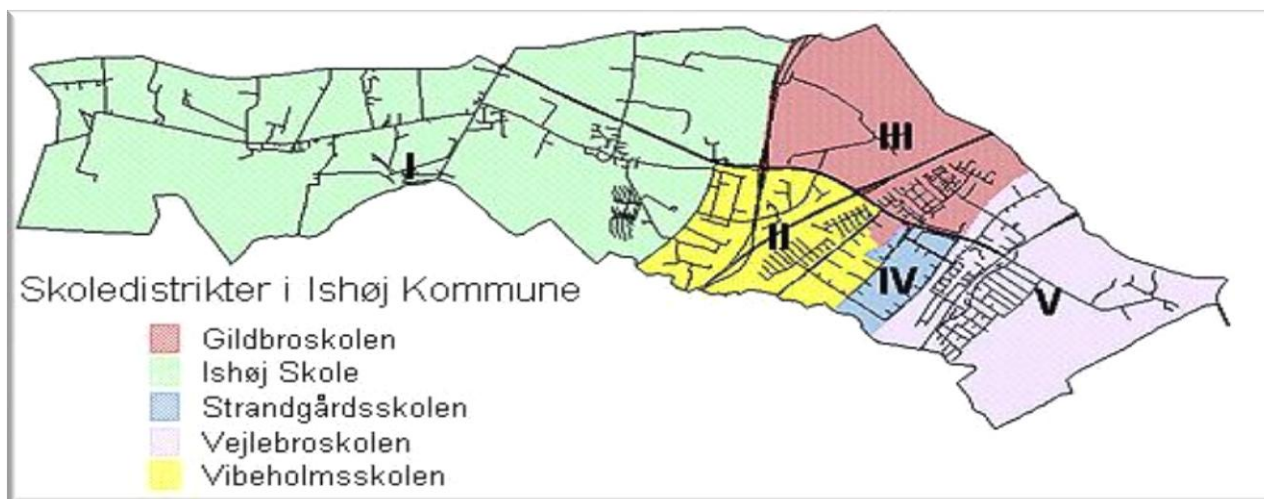
Beregnet

Forblivelsesraten for den totale befolkning i Ishøj Kommune var 1,02 i 2014, hvilket betyder, at der ikke er ændring af indbyggere i den eksisterende boligmasse.

En anden måde at belyse forblivelsesrater er ved at se på udvikling i husstande. En husstand omfatter samtlige personer på samme adresse uanset familiære tilknytningsforhold. Der kan således indgå flere familier i samme husstand.

## 2.3 Distrikter

I befolkningsprognosen er defineret nogle distrikter, der består af de enkelte mindre basisområder.



Ishøj kommuner er opdelt i 5 distrikter, som er lig med skoledistrikterne. Selvom Ishøj Skoledistrikt er det største distrikt arealmæssigt er denne del af Ishøj Kommune tyndere befolket end det mindste - Strandgårdsskolens - distrikt.

## 2.4 Boligbyggerier

Forventninger til den fremtidige boligudbygning, som lægges ind i prognosemodellen, bidrager med en forklaring på befolkningens bevægelser. Udviklingen i boligmassen har indflydelse på kommunens samlede befolkningstal. Derfor indarbejdes Plan, Byg og Miljøs forventninger til nybyggerier i prognosemodellen.

Der er en del planlagte byudviklingsprojekter i Ishøj Kommune, men de er endnu ikke præcise nok til at lægge ind som en forudsætning i befolkningsprognosen.

Der anvendes standardboligtyper med tilhørende husstandsstørrelser:

- ”parcelhuse” og ”tæt/lav bolig” (rækkehuse) 3,15 personer
- ”etagebolig” 1,71 personer.

Tabel 5 Ishøj Kommunes boligbyggeprogram

Skoledistrikt	Kommentar	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Ejerform	Type
<b>1. Ishøj Skole</b>									
Kirkebjerggård	22 rækkehuse			X 22				II	D/E
Torslundevej	10 parcelhuse			X 10				II	E
<b>2. Strandgårdsskolen</b>									
Kirkegrunden	46 seniorboliger			X 23	X 23			III	B/C
<b>3. Vejlebroskolen</b>									
Fasanparken 2	27 etageboliger		X 27						B/C
Fasanparken 3	18 rækkehuse		X 18					III	D
Fasanparken 4	31 rækkehuse			X 31				III	D

Ejerform: I: Andelsboliger, II: Ejerboliger, III: Lejeboliger.

Type: A. Ungdomsboliger, B. Lejligheder (1-2 værelser), C. Lejligheder (3+ værelser), D. Rækkehuse, E. Enfamiliehuse.

## 2.5 Fødselshyppighed

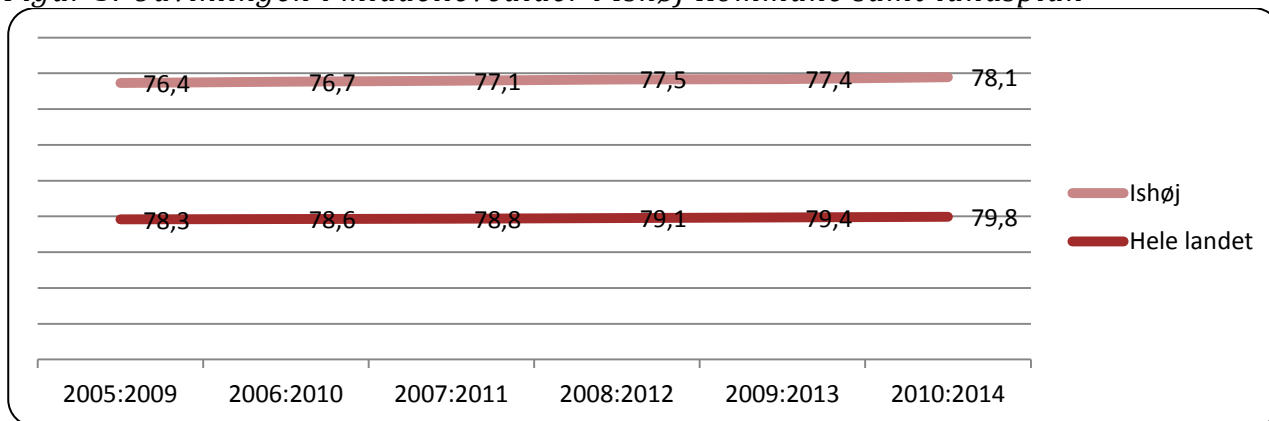
Fødselshyppigheden, også kaldet fertilitetskvotienten, er endnu en vigtig forudsætning for prognosemodellen. Fertilitetskvotienten defineres som hvor mange fødsler der gennemsnitligt kan forventes for 1.000 kvinder i den fertile aldersgruppe (15 – 49 årige).



## 2.6 Dødelighed

Befolkningsprognosemodellen indhenter også de seneste tal for dødelighed. Sidste opgørelse viser, at middellevetid i Ishøj Kommune er ca. 2 år kortere end på landsplan. Middellevetid i Ishøj er steget til 78,1 år.

Figur 3. Udviklingen i middellevealder i Ishøj Kommune samt landsplan

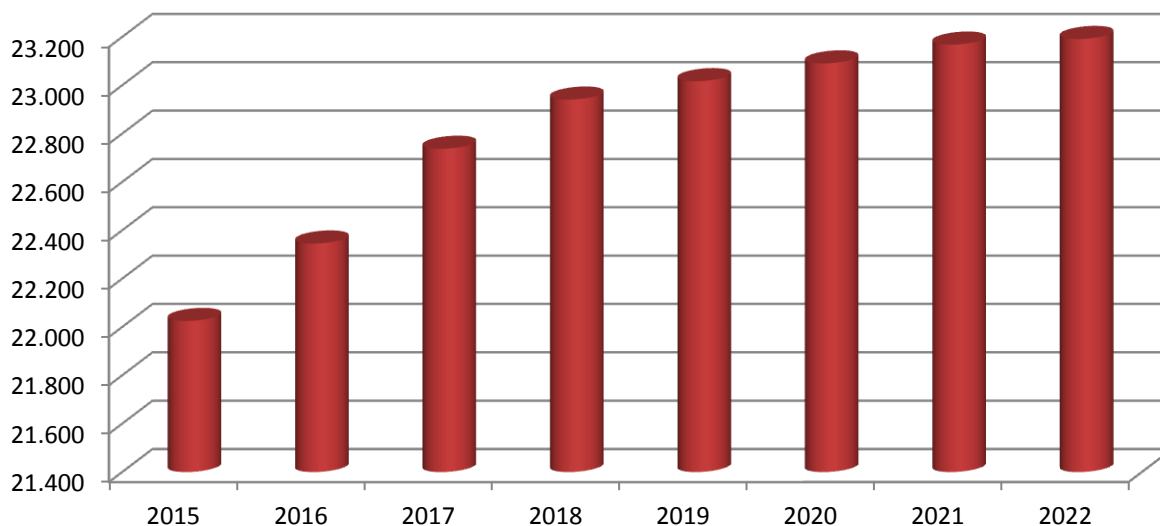


Kilde: [www.statistikbanken.dk](http://www.statistikbanken.dk)

### 3. Befolkningsprognose 2015 – 2022

Fra 1. januar 2015 til 1. januar 2022 kan Ishøj Kommune ifølge den udarbejdede prognose forvente, at befolkningstallet fortsat er stigende. I år 2022 forventes 23.192 personer i kommunen mod 22.025 i år 2015 – en stigning på 1.167 personer, svarende til 5,3 pct.

Figur 4 Forventet befolkningsudvikling 2015 – 2022



Kilde: Ishøj Kommunes Befolkningsprogram

#### 3.1 Den aldersopdelte befolkningsprognose

Beregningen af de 0-årige er i prognosesammenhæng vanskelig, fordi der er i modsætning til alle andre aldersgrupper er tale om personer, der endnu ikke eksisterer på beregningstidspunktet. Der er kun det historiske fødselsmønster at forholde sig til, hvilket kan vise sig at være et usikkert grundlag, hvis der sker markante ændringer i fødselsmønstret. De mange unge tilflyttere har ændret billedet radikalt. I prognosen forventes det, at der vil blive født 286 børn i 2015 stigende til 311 børn i 2022.

Tabel 6 Befolkningsudviklingen frem til år 2022

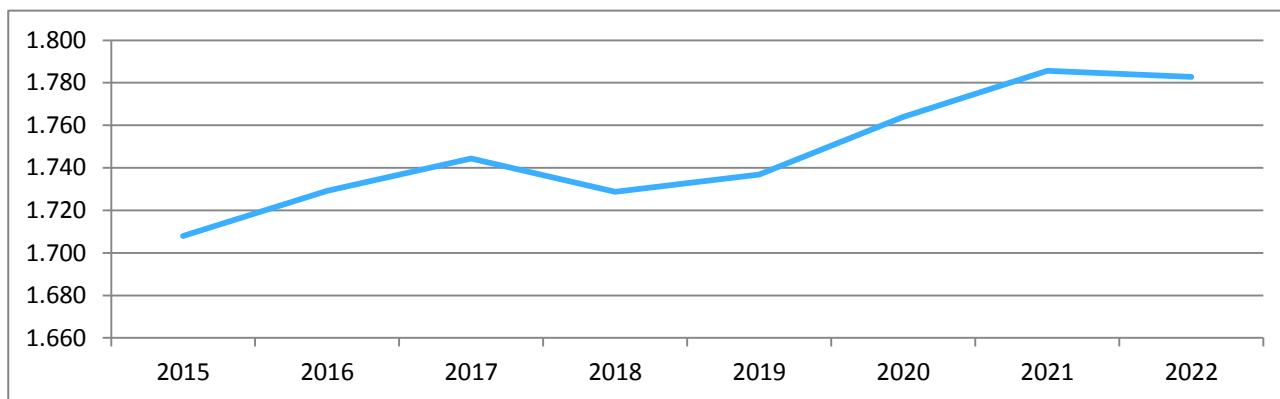
Alder	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
0 år	286	269	278	282	288	298	307	311
1 - 2 år	526	575	592	576	578	585	602	618
3 – 6 år	1.182	1.154	1.153	1.153	1.158	1.178	1.184	1.165
7 - 16 år	2.736	2.781	2.832	2.904	2.901	2.885	2.923	2.943
17 - 24 år	2.433	2.444	2.406	2.345	2.321	2.290	2.221	2.218
25 - 64 år	11.482	11.640	11.888	12.056	12.103	12.184	12.269	12.299
65 - 79 år	2.874	2.957	3.028	3.025	3.023	2.999	2.948	2.894
80+ årige	506	525	562	599	643	670	714	745
<b>Total</b>	<b>22.025</b>	<b>22.346</b>	<b>22.737</b>	<b>22.941</b>	<b>23.017</b>	<b>23.091</b>	<b>23.168</b>	<b>23.192</b>

Kilde: Ishøj Kommunes Befolkningsprognose, udarbejdet i KMD OPUS Befolkning.

### 1 – 6 årige

Antallet af institutionsbørn forventes at stige beskedent med 75 børn i prognoseperioden samlet. Dette svarer til en vækst på 4,4 pct. Udviklingen er afbildet med nedenstående figur.

*Figur 5 Forventet befolkningsudvikling 2015 – 2022 (1- 6 årige)*



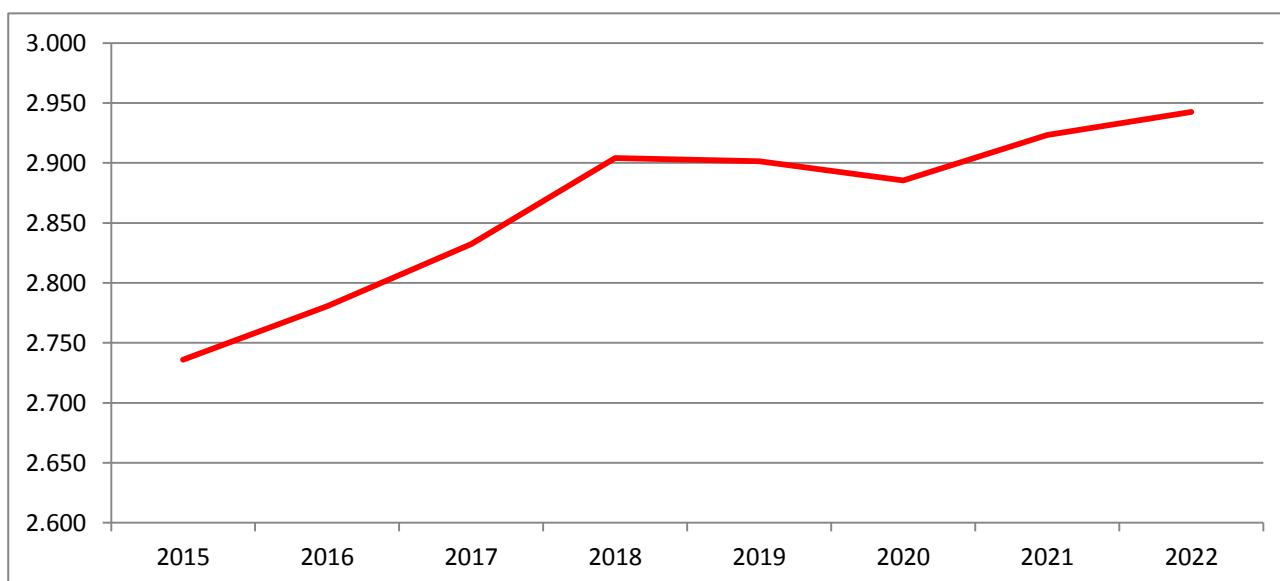
Kilde: Ishøj Kommunes Befolkningsprognose, udarbejdet i KMD OPUS Befolkning.

### 7 – 16 årige:

Denne aldersgruppe – folkeskolebørn – estimeres til at stige frem til 2018, hvorefter der kommer et mindre fald frem til 2020. I de sidste to prognoseår estimeres antallet at folkeskolebørn at stige igen.

Udviklingen for hele prognose perioden viser, at der forventes en stigning på 207 personer i denne aldersgruppe, svarende til 7,6 pct.

*Figur 6 Forventet befolkningsudvikling 2015 – 2022 (7 - 16 årige)*

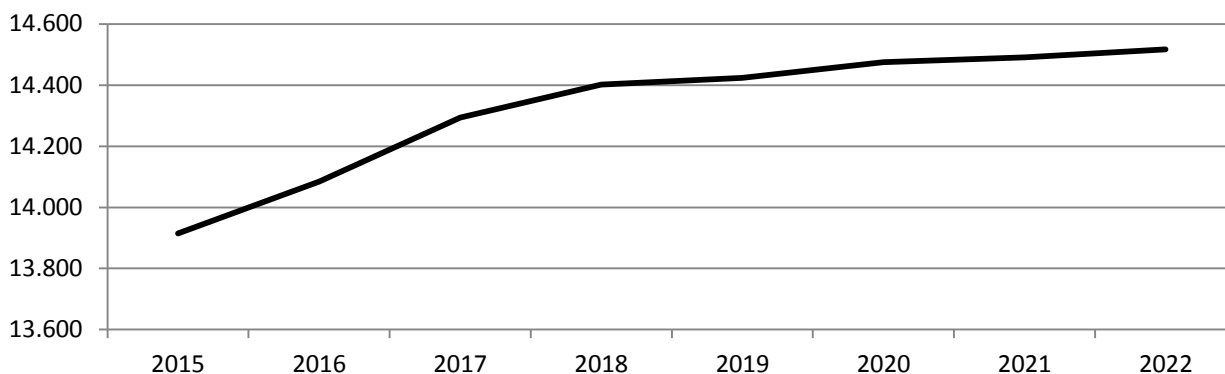


Kilde: Ishøj Kommunes Befolkningsprognose, udarbejdet i KMD OPUS Befolkning.

### 17 – 24 årige

Differencen mellem Befolkningsprognose 2014 – 2021 og det faktiske antal i denne aldersgruppe er negativ på 9 personer svarende til 0,37 pct. Prognosen kan siges at have ramt plet. Prognosen for 2015 – 2022 estimerer, at aldersgruppen 17 – 24 årige falder fra 2.433 personer i 2015 til 2.218 personer i 2022. Dette svarer til et fald på 8,8 pct.

*Figur 7 Forventet befolkningsudvikling 2015 – 2022(17 - 64 årige)*



Kilde: Ishøj Kommunes Befolkningsprognose, udarbejdet i KMD OPUS Befolkning.

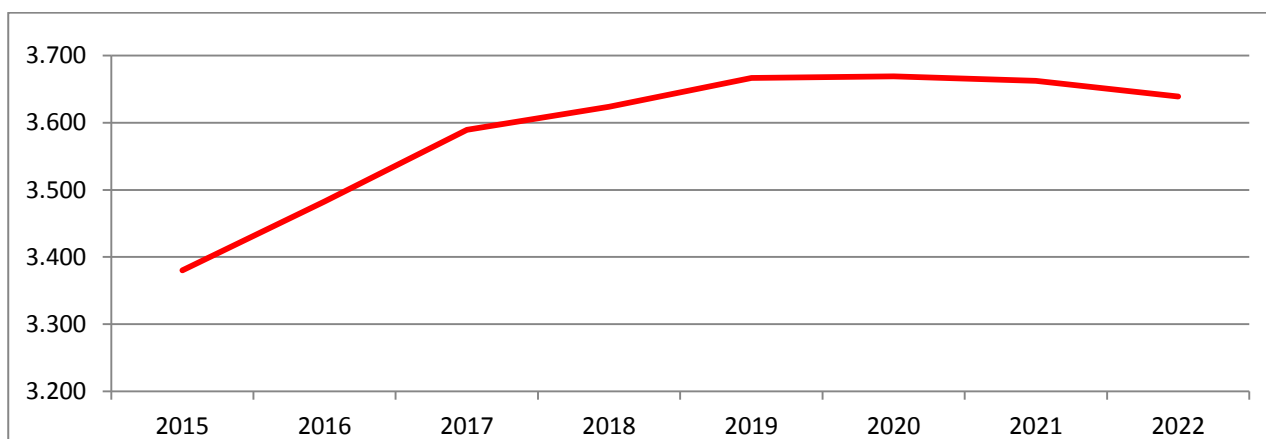
### 25-64 årige:

Den erhvervsdygtige aldersgruppe 25 – 64 årige forventes i perioden at stige 817 personer svarende til 7,1 pct.

### 65+ årige:

Antallet af 65+ årige forventes at stige med blot 259 personer i prognoseperioden, svarende til en vækst på 7,7 pct. Udviklingen på ældreområdet estimeres til at falde fra 2019 til 2022.

*Figur 8 Forventet befolkningsudvikling 2015 – 2022(65+ årige)*



Kilde: Ishøj Kommunes Befolkningsprognose, udarbejdet i KMD OPUS Befolkning.

### 3.2 Udvikling i Ishøj Kommunes distrikter

Udviklingen på de forskellige skoledistrikter kan ses på figuren herunder. Befolkningsudviklingen på stort set alle skoledistrikter er positiv igennem hele prognoseperioden.

Vejlebroskolens distrikt forventes at have den største befolkningstilvækst på 560 personer svarende til 9,7 pct.

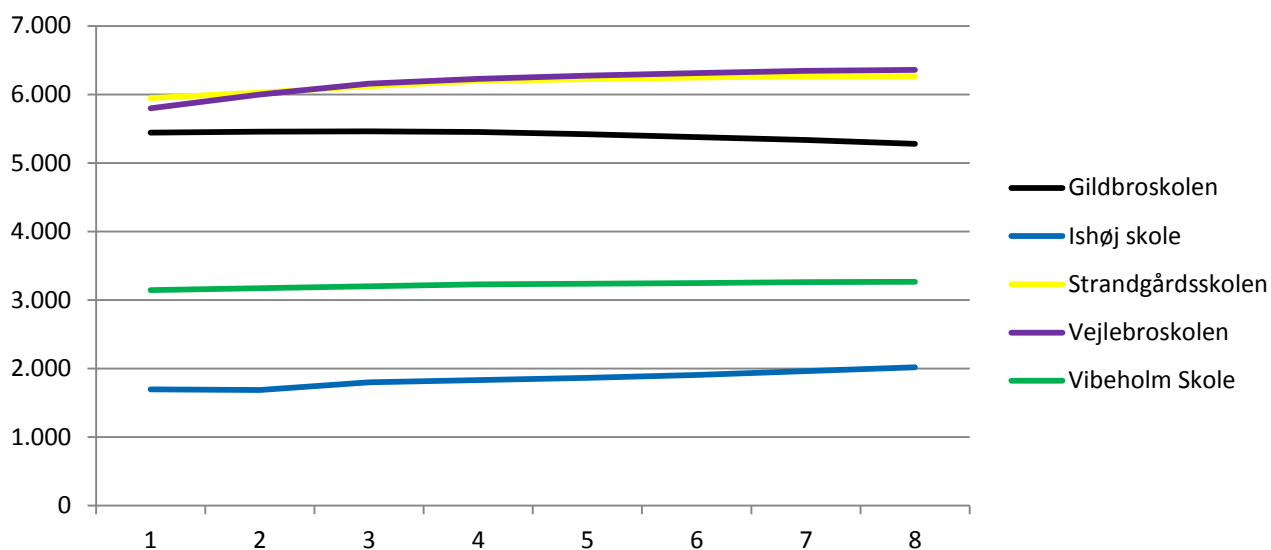
Ishøj Skole distrikt forventes at have en befolkningstilvækst på 323 personer, hvilket svarer til en stigning på 19 pct. Stigningen er højst blandt nyfødte, som stiger fra 122 børn til 220 børn – en stigning på 80 pct.

Strandgårdsskolens distrikt forventes at have en befolkningstilvækst på 318 personer svarende til 5,3 pct.

Befolkningstilvæksten på Vibeholmskolens distrikt på estimeres til 124 personer svarende til 3,9 pct.

Gildbroskolens distrikt forventes at have en negativ befolkningstilvækst svarende til 2,9 pct.

Figur 9 Befolkningsudvikling fordelt på skoledistrikter



Kilde: Ishøj Kommunes Befolkningsprognose

#### **4. Økonomiske udfordringer i Ishøj kommune**

Det er selvfølgelig ønskværdigt at befolkningstallet i kommunen er stigende, men en større befolkningstilvækst kan også medføre økonomiske udfordringer, som kræver en stram økonomisk styring.

Det er en væsentlig faktor at kigge nærmere på aldersgrupperne når befolkningsudviklingen analyseres. Det er nemlig en større økonomisk udfordring for kommunen, når befolkningsudviklingen viser flere indbyggere i den ikke-erhvervsdygtige aldersgruppe.

En stigende befolkning er i sig selv en økonomisk udfordring, i fald der skal etableres nye daginstitutioner, skoleklasser, plejehjemspladser og samtidig øge driftsomkostningerne generelt.

Udviklingen med flere ældre, som prognosen forudsiger, indikerer en række udfordringer for Ishøj Kommune, som minder om udfordringerne for Danmark som helhed.

Forsørgerbyrden, målt som antallet af personer i de ikke-erhvervsaktive aldersgrupper (0 – 16 årige samt 65+ årige) i forhold til resten af befolkningen, estimeres til at være stigende i prognoseperioden. Forsørgerbyrden udgør 58,3 pct. i 2015 til at udgøre 59,8 pct. i 2022. Dette er en betydelig økonomisk udfordring for Ishøj Kommune.